



Република Српска

Агенција за сертификацију, акредитацију и унапређење квалитета здравствене заштите
Владике Платона ББ, Бања Лука, Тел/факс: 051/348-348
e-mail: office@askva.org; www.askva.org

Број: 11/2.01-523/22
Датум: 15.7.2022. године

На основу члана 64. став (1) тачка б), члана 70. став 1, 3. и 6. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник БиХ“, број 39/14), а на Препоруку Комисије за јавну набавку број: 11/2.01-522/22 од 15.7.2022. године, поступајући у предмету јавне набавке: „Набавка погонског горива (дизел BAS EN 590/EURO 5) за путничка возила“ по конкурентском захтјеву за доставу понуда, в.д. директора доноси

ОДЛУКУ о избору најповољнијег понуђача

Члан 1.

1) Прихвата се Препорука Комисије за јавне набавке, број 11/2.01-522/22 од 15.7.2022. године и Уговор за јавну набавку „Набавка погонског горива (дизел BAS EN 590/EURO 5) за путничка возила“, по конкурентском захтјеву за доставу понуда се додјељује понуђачу: „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука, понуда под бројем 213/22 од 3.6.2022. године за погонско гориво у количини 4900 литара за понуђену јединичну цијену од 2,735 КМ, укупна цијена без ПДВ-а 13.401,50 КМ, без попушта, са ПДВ-ом на цијену понуде од 2.278,26 КМ и укупном цијеном за уговор у износу од 15.678,76 КМ.

2) Према препоруци Комисије за јавне набавке, најповољнији понуђач је изабран након спроведене е-аукције дана 13.6.2022. године, која је поништена из разлога јер најбоље рангирани понуђач „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево, није уговорном органу у остављеном року доставио тражену документацију да је на законом прописан начин и правовремено Министарству трговине и туризма Републике Српске доставио податке о промјенама малопродајних цијена нафтиних деривата на дан 26.5.2022. године на продајном мјесту у Бањој Луци, Улица Књаза Милоша бб.

Члан 2.

Приједлог уговора о набавци доставиће се на потпис изабраном понуђачу по истеку рока од 10 дана, рачунајући од дана достављања обавјештења о избору најповољније понуде.

Члан 3.

За извршење ове одлуке задужује се Кабинет директора Агенције. Ова одлука објавиће се на веб-страници и истовремено с упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, сходно члану 70. став (6) Закона о јавним набавкама.

Члан 5.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења и доставља се понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, сходно члану 71. став (2) Закона о јавним набавкама.

Образложење

На основу члана 64, 65. и 70. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник БиХ“, број 39/14), Комисија за јавне набавке (у даљем тексту: Комисија) спровела је поступак у предмету јавне набавке: „Набавка погонског горива (дизел BAS EN 590/EURO 5) за путничка возила“ по конкурентском захтјеву за доставу понуда, број евиденције: 2/22.

Након истека рока за достављање понуда заинтересованих понуђача, Комисија је дана 3.6.2022. године отворила приспјеле понуде два понуђача, који су понуде доставили у року и то понуђача „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево и понуђача „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука и констатовала је да нису достављене неблаговремене понуде. Комисија је утврдила да су понуде наведених понуђача достављене у року за достављање понуда и да за исте нису утврђени пропусти у погледу испуњавања услова предвиђених тендерском документацијом, а на основу чега је констатовано да се поступак набавке може наставити е-аукцијом за оба понуђача који су испунили тендерске услове у складу са важећим правилником, а о чему је Комисија сачинила записник број 11/2.01-409/22 од 3.6.2022. године.

Истог дана чланови Комисије су увидом у тендерску документацију примијетили да може да постоји сумња да је наведени понуђач у својој понуди доставио овјерену фотокопију малопродајног фискалног рачуна у којој је наведена знатно нижа цијена од стварне цијене по којој је наведени понуђач дана 26.5.2022. године продавао наведену врсту горива, а на основу чега постоје непровјерене индикације и да наведени понуђач у складу са условима тендера на основу цијене коју је навео у фискалном рачуну може неосновано постићи повољнији положај у поступку јавне набавке у односу на друге понуђаче.

Наведене сумње односиле су се на податке да је приликом отварања и прегледа наведене понуде утврђено да је именовани понуђач на основу захтјева из тендерске документације уз понуду под тачком 13. доставио овјерену фотокопију малопродајног фискалног рачуна издатог дана 26.5.2022. године у 00.00 часова (дан састављања понуде) у продајном објекту у Бањој Луци, Улица Књаза Милоша 66, за гориво „дизел бас“ по цијени од 2,88 КМ за литар и у укупној количини од 5 литара и у укупном износу од 14,40 КМ са укљученим ПДВ-ом.

У складу са изнесеним сумњама, а да би се обезбиједила законитост, Комисија је закључила да не постоји законски основ да би се само на основу наведених сумњи одгодило спровођење е-аукције, али је истог дана, опреза ради о наведеним сумњама сачинила службену забиљешку и предложила Уговорном органу да се утврди стварно чињенично стање и да надлежни органи изврше потребне провјере да се утврди вјеродостојност овјереног фискалног рачуна који је понуђач „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево доставио у тендерској документацији.

Како се стварно чињенично стање не може утврдити писменим обраћањем понуђачу, нити уговорни орган има законско овлаштење да на било који други начин провјерава вјеродостојност издатих фискалних рачуна трећим лицима, Комисија је предложила да се уговорни орган обрати надлежној инспекцији да се изврши потребне провјере.

У складу са наведеним Комисија је у својој службеној забиљешци констатовала и да наведене сумње не представљају законски разлог за

одбацивање захтјева наведеног понуђача и да се поступак јавне набавке у овом предмету треба наставити, а уговорном органу је предложено да прије доношења одлуке о избору најповољнијег понуђача спроведе наведене провјере и да надлежна инспекција утврди релевантне чињенице у овом предмету.

Након што је Комисија, у првој фази јавне набавке прегледала достављене понуде и утврдила да су испуњени сви услови за спровођење е-аукције, Комисија је дана 13.6.2022. године, путем система е-набавке организовала спровођење е-аукције којој су приступила оба понуђача према критеријуму најниже цијене и након спроведене е-аукције је утврђена коначна ранг листа понуђача и то: 1. "ХИФА-ПЕТРОЛ" д.о.о Сарајево и 2. „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука.

Без намјере да утиче на поступак и исход предметне јавне набавке који је уредно спроведен, а поступајући по препоруци Комисије за јавне набавке, Уговорни орган се обратио Републичкој управи за инспекцијске послове, дописом број 11/2.01-443/22 од 14.6.2022. године са захтјевом да се провјери исправност малопродајног фискалног рачуна који је „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево доставила у тендерској документацији.

Републичка управа за инспекцијске послове је Уговорном органу дана 24.6.2022. године доставила обавјештење број 24.020/324-352-51-2/22 од 22.6.2022. године да је надлежни инспектор извршио контролу по представици и да је утврђено да је „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево у продајном објекту у Бањој Луци, Улица Књаза Милоша бб, дана 25.5.2022. године у касним сатима извршио нивелацију цијена у малопродаји (број нивелације 8009/201 од 25.5.2022. године) и да је прва продаја артикла „дизел BAS“ извршена 26.5.2022. године у 00.00 часова по цијени од 2,88 КМ/литар у количини од 5 литара, као и да је одмах након тога извршена нова продаја истог артикла у истој количини, након чега је спроведена нова нивелација и враћање цијене са 2,88 КМ/литар на 3,27 КМ/литар, а о чему је предочена нова нивелација цијене број 8009/202 од 26.5.2022. године. У наведеном допису Уговорном органу је достављено и обавјештење да је инспекцијском контролом утврђено да је наведени артикл „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево продавао током истог дана по две цијене и да ће инспектор предузети одговарајуће, законом прописане мјере.

Уговорни орган је одмах по пријему наведеног обавјештења Републичке управе за инспекцијске послове, својим дописом број 11/2.01-490/22 од 27.6.2022. године затражио од понуђача „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево да достави своје изјашњење на наводе из дописа Републичке управе за инспекцијске послове и достави своје образложење о разлозима краткотрајне нивелације малопродајне цијене наведеног погонског горива и његовом утицају на резултате предметне јавне набавке.

Понуђач „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево је у одговору на захтјев Уговорног органа (допис број 177-Пр/22 од 1.7.2022. године), потврдио да је тачно да је дана 25/26.5.2022. године извршио наведену нивелацију цијене и да је дана 31.5.2022. године у складу са Правилником о облику обрасца и садржају података о трговини, трговинској маржи, цијенама, промјени цијена робе и услуга, залихама и маржи („Службени гласник Републике Српске“, број 48/20), обавијестио надлежно Министарство трговине и туризма Републике Српске о наведеној промјени цијена, односно да је спроведена нивелација цијене била исправна и у складу са прописима.

Уговорни орган је одмах по пријему дописа понуђача број 177-Пр/22 од 1.7.2022. године, својим дописом број 11/2.01-508/22 од 5.7.2022. године затражио од понуђача да у складу са чланом 68. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БИХ“, број 39/14) достави документа на основу којих се може утврдити да је у предметном случају поступао у складу са одредбама Правилника о облику обрасца и садржају података о трговини, трговинској маржи, цијенама, промјени цијена робе и услуга, залихама и маржи, односно да је о предметној нивелацији цијена обавијестио Министарство трговине и туризма Републике Српске наредног дана од дана када је спроведена спорна нивелације цијена, како то прописује члан 8. наведеног правилника.

Понуђач „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево је на наведени захтјев уговорног органа дана 14.7.2022. године доставио електронску поруку са прилозима за које тврди да потврђују да су извршили предметну пријаву нивелације цијене Министарству.

Након пријема електронске поруке понуђача са наведеним прилозима, Комисија за јавне набавке је дана 15.7.2022. године одржала састанак и на основу прикупљених обавјештења утврдила сљедеће чињенично стање у предмету ове јавне набавке:

1. Неспорно је утврђено да Понуђач „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о. Сарајево није доставио релевантне доказе да је поступао у складу са Правилником о облику обрасца и садржају података о трговини, трговинској маржи, цијенама, промјени цијена робе и услуга, залихама и маржи („Службени гласник Републике Српске“, број 48/20), односно наведени понуђач није доказао да је обавијестио надлежно Министарство трговине и туризма Републике Српске о предметној промјени цијена у прописаном року, односно наредног дана од дана извршене нивелације, као и да је у току једног дана (26.5.2022. године) у кратком временском року два пута мијењао малопродајну цијену погонског горива дизел BAS EN 590/EURO 5, на начин да је у ноћи 25/26.5.2022. године прво скинуо цијену са дотадашњих 3,29 KM на 2,88 KM, а затим након кратког временског периода исту цијену вратио на износ од 3,27 KM, односно утврђено је да спроведена нивелација цијене није извршена у складу са прописима због чега не може производити правно дејство.

2. У складу са претходно наведеним, Комисија констатује да је именовани понуђач по захтјеву из тендерске документације уз понуду под тачком 13. доставио невјеродостојну документацију, а што се односи на достављену овјерену фотокопију малопродајног фискалног рачуна издатог дана 26.5.2022. године у 00.00 часова (дан састављања понуде) за гориво „дизел BAS“ по цијени од 2,88 KM за литар и у укупној количини од 5 литара и у укупном износу од 14,40 KM са укљученим ПДВ-ом, а што представља повреду одредбе члана 68. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број 39/14), која се односи на достављање непотпуних доказа, или лажно представљање информација које су доказ о испуњењу услова, а што представља законски разлог за одбацивање захтјева за учешће у јавној набавци.

3. Одбацивањем захтјева Понуђача престају разлози за спровођење е-аукције, на основу чега Комисија констатује да је ништавна е-аукција спроведена у овој јавној набавци дана 13.6.2022. године и да не постоје законски разлози за заказивање нове е-аукције.

Уговорни орган је у поступку доношења ове одлуке посебно цијенио чињенице да је Комисија правилно и потпуно, извршила оцјену

квалификованости понуђача те оцјену приспјелих понуда, сходно критеријумима из тендерске документације.

Уговорни орган у поступку оцјене спроведеног поступка није утврдио разлоге који би указивали на неправилности или пропусте у раду, а који би евентуално били основ за неприхватање препоруке Комисије за јавну набавку.

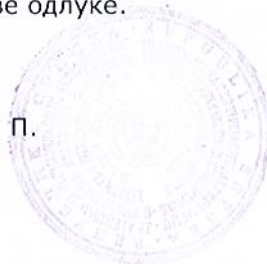
Наиме, у поступку је оцијењено да је Комисија у свему правилно поступила те да је избор најповољнијег понуђача извршен на основу Закона о јавним набавкама, подзаконским актима, интерним актима и тендерском документацијом, а увидом у приложену документацију, неспорно је да је законито изабран понуђач.

Из наведених разлога, примјеном члана 64. става (1) тачка б) Закона о јавним набавкама одлучено је као у диспозитиву ове одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ

Против ове одлуке може се изјавити жалба, најкасније у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове одлуке.

М. П.



Бојан ЛУКИЋ в.д. директора

Handwritten signature of Bojan Lukic in blue ink, written over a horizontal line.

Доставити:

- Понуђачу „ХИФА-ПЕТРОЛ“ д.о.о Сарајево
- Понуђачу „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука
- а/а